

Na osnovu člana 13. Zakona o principima lokalne samouprave u Federaciji BiH («Službene novine FBiH», broj: 49/06) i člana 36. Statutu općine Maglaj ("Službene novine Općine Maglaj", broj: 05/02) Općinsko vijeće Maglaj na 26. sjednici održanoj dana 10.10.2007. godine, usvojilo je

## **ETIČKI KODEKS ZA IZABRANE ZVANIČNIKE OPĆINE MAGLAJ**

### **I - UVODNI DIO**

1. Sadržaj Etičkog kodeksa ( u daljem tekstu : Kodeks) utvrđuje okvir etičkih principa za lokalne javne zvaničnike, prilagođen postojećem zakonodavstvu, propisima i principima javne administracije.

2. Predmet ovog kodeksa su osnovni principi standardizovanog ponašanja, što građani očekuju od izabranih predstavnika u vršenju njihovih dužnosti, a što će se odražavati i snažiti povjerenje građana prema institucijama, u funkciji općeg interesa.

### **II - PRIMJENE KODEKSA**

3. Etički kodeks se odnosi na sve izabrane lokalne zvaničnike, kojima je mandat povjeren putem neposrednih izbora, odnosno imenovanjem kao i skup dužnosti koje izabrani zvaničnik obavlja u okviru mandata.

4. Termin "izabrani zvaničnik" označava bilo kojeg političara koji ima mandat lokalne, zakonodavne i izvršne vlasti povjeren neposrednim izborom.

### **III - OSNOVNI PRINCIP PONAŠANJA**

5. Izabrani zvaničnici, prihvatanjem svečane izjave, ili imenovanjem u svim slučajevima moraju se pridržavati ustava, zakona, Statuta Općine, Kodeksa ponašanja i drugih propisa, zanemarujući političku naklonost.

6. U vršenju povjerene funkcije, izabrani zvaničnici služiti će općem interesu, zalagati se za ljudska prava i slobode, ravnopravnost naroda i građana.

7. Izabrani zvaničnici će obavljati povjerenu funkciju i dužnost savjesno i odgovorno, uz naglašenu otvorenost i spremnost da odgovaraju za svoje odluke, djelovanja i ponašanja.

8. U obavljanju svojih funkcija, izabrani predstavnici će uvažavati prava i ovlaštenja drugih izabranih zvaničnika, suzdržavajući se od podsticanja ili pomaganja u izvršavanju povjerenih funkcija radi dovođenja u privilegovan položaj sebe ili drugih izabranih zvaničnika.

#### **IV - POSEBNE OBAVEZE**

9. Izborna kampanja

Kandidat za određenu funkciju u toku kampanje težit će da glasove birača pridobije poštenim i argumentovanim istupom, bez nekorektnog odnosa prema ostalim kandidatima u kampanji

10. Zabrana favorizovanja.

Izabrani zvaničnici neće zloupotrebljavati svoja ovlašćenja u svrhu vlastitog interesa i interesa drugih pojedinaca ili grupa.

11. Sukob interesa

Pored zakonske obaveze kada je izabrani zvaničnik obavezan da se uzdrži od vijećanja i glasanja u određenoj pravnoj stvari kod izabranog zvaničnika postoji i moralna obaveza da se zbog ličnog ili poslovnog interesa uzdrži od naprijed navedenih radnji i da na to ukaže prije otvaranja rasprave po tom pitanju.

12. Lične nadležnosti

Pri obavljanju diskrecionih ovlašćenja, izabrani zvaničnici neće za sebe ni za druga lica pribavljati koristi niti bilo kakve pogodnosti.

13. Donošenje odluka

Odluka izabranih zvaničnika, u vršenju funkcije zasnivat će se na objektivnosti, odgovornosti i otvorenosti sa elementima uravnoteženosti i saglasnosti sa općim interesom, uz spremnost na odgovornost za svoje odluke.

14. Način komuniciranja

Izborni zvaničnici u ostvarivanju komunikacije izbjegavat će obmanjivanje, manipulaciju, samopromociju i neučtivost u kreiranju i vođenju dijaloga.

15. Poštivanje konvencije

Izabrani zvaničnici, mediji i cjelokupna javnost su dužni da poštuju odredbe Evropsku konvencije o zaštiti ljudskih prava a naročito kada je u pitanju zaštita privatnosti.

16. Povjerenje javnosti

Izabrani zvaničnici treba da usmjere svoje ponašanje u skladu sa javnim interesom da izbjegavaju konflikte i snaže povjerenje javnosti prema državnim institucijama.

17. Zabrana korupcije

Ovaj Kodeks isključuje prihvatanje mita i svakog drugog ponašanja, što bi se prema važećim propisima moglo podvesti kao aktivno ili pasivno podmićivanje.

18. Upravljanje resursima

Od izabranih zvaničnika se očekuje da javnim resursima

upravljaju na efektivan, efikasan i ekonomičan način isključujući njihovo korištenje u privatne svrhe.

#### 19. Finansijska disciplina

Izabrani zvaničnici ne mogu djelovati kao plaćeni zastupnici, pogrešno koristiti isplate ili naknade u oblastima upravljanja javnim prihodima.

### **V - ODNOSI PREMA OPĆINSKOJ UPRAVI**

20. Vlastitim ponašanjem, izabrani zvaničnici onemogućit će imenovanje službenika i namještenika suprotno zakonskim propisima.

21. Javni zvaničnici će podsticati i razvijati motivacione elemente da svi zaposleni rade brzo i efikasno, stručno i odgovorno, zakonito, pouzdano i kreativno, i neće preduzimati radnje koje će otežavati rad općinske uprave i uposlenih.

### **VI -- OBLAST NADZORA**

22. Izabrani zvaničnici neće sprječavati bilo koju mjeru nadzora koju budu vršili nadležni organi, uz uvažavanje izrečene privremene ili konačne odluke.

23. Izabrani predstavnici biće odgovorni lokalnom stanovništvu u mandatnom periodu na koji su izabrani.

### **VII - PRAĆENJE KODEKSA PONAŠANJA**

24. Praćenje i nadziranje Kodeksa ponašanja izabranih zvaničnika vršit će Etička komisija, ( u daljem tekstu Komisija ) imenovana od strane Općinskog vijeća.

25. Broj članova tijela iz prethodne tačke utvrdit će Općinsko vijeće Odlukom o imenovanju ovog tijela, a činit će ga izabrani predstavnici, predstavnici Civilnog društva i ugledni građani.

26. Ovo tijelo donosi Poslovnik o svom radu.

### **VIII -ŽALBENE PROCEDURE**

27. Građani imaju pravo i mogućnost podnositi predstavke i žalbe za sve oblike kršenja pravila ovog kodeksa.

28. Predstavke i žalbe podnose se potpisane u pismenom obliku na adresu tijela iz tačke 24. ovog kodeksa, ovlašćenog za njegovo praćenje.

29. Prijava za kršenje kodeksa ne može biti anonimna i mora sadržavati ime podnosioca prijave i kontakt adresu. Prijava se dostavlja isključivo u zatvorenoj koverti

30. Identitet podnosioca prijave ostaje poznat članovima etičke komisije i zvaničnika na kojeg se odnosi do okončanja provjere. O eventualnom otkrivanju identiteta podnosioca prijave, nakon provedenog postupka provjere, odlučuje komisija.

31. Anonimne prijave komisija neće razmatrati.

32. Ako komisija zaključi da prijava nije kompletna niti dovoljno jasna, može zatražiti od podnosioca prijave dodatne informacije prije preduzimanja daljih mjera provjere.

33. Ako komisija primi prijavu koja se odnosi na kršenje zakona dužna je da obavijesti podnosioca prijave da su za taj prekršaj nadležni sudski organi.

## **IX – PROVJERA**

34. Komisija treba pokrenuti provjeru u roku od 30 dana od dana prijema podnesene pismene prijave.

35. Osoba na koju se prijava odnosi treba biti odmah obaviještena o prijavi sa rokom od 15 dana da odgovori u pisanoj formi ili da obezbijedi informacije ( dokumente koje smatra relevantnim za svoju odbranu) pred Etičkom komisijom časti.

36. Komisija može pozvati osobu na koju se prijava odnosi da podnese dodatne informacije koje se odnose na prijavu.

37. Podnosilac prijave će biti pozvan da odgovori na pitanja članova Komisije.

38. Eventualni svjedoci predloženi od strane podnosioca prijave ili osobe na koju se prijava odnosi mogu biti pozvani na razgovor.

39. O svim aktivnostima Komisije vodit će se zapisnik o čemu se stara Služba Općinskog načelnika i Općinskog vijeća.

40. U roku od 60 dana nakon prijema prijave, provjera treba biti zaključena.

41. O činjenicama i rezultatima provjere Komisija će sačiniti izvještaj koji će dostaviti vijećnicima u Općinskom vijeću i osobi na koju se prijava odnosi.

42. Ako je Komisija zaključila da je prekršen Kodeks, izvještaj će sadržavati i predložene sankcije.

43. Općinsko vijeće glasa o usvajanju predloženog zaključka ( Izvještaja) komisije zajedno sa predloženim sankcijama.

44. Općinsko vijeće može odlučiti da se o usvajanju izvještaja ( zaključka) komisije i izvještaja komisije glasa tajno.

45. Odluku o izricanju sankcije donosi Općinsko vijeće nad polovičnom većinom glasova.

## **IX - SANKCIJE ZA KRŠENJE KODEKSA**

46. Za povrede odredbi ovog Kodeksa mogu se izreći slijedeće sankcije :

- Javni ukor I-stepena
- Javni ukor II-stepena
- Javni ukor III – stepena

47. Uz javni ukor I-stepena izabranom zvaničniku se odbija 10% od naknade za obavljanje funkcije općinskog vijećnika u trajanju od tri naredne sjednice od dana donošenja odluke Vijeća, odnosno 10% od plaće izabranog zvaničnika koji funkciju obavlja profesionalno.

48. Uz javni ukor II-stepena izabranom zvaničniku se odbija 15% od naknade za obavljanje funkcije općinskog vijećnika u trajanju od tri naredne sjednice od dana donošenja odluke Vijeća, odnosno 15% od plaće izabranog zvaničnika koji funkciju obavlja profesionalno.

49. Uz javni ukor III-stepena izabranom zvaničniku se odbija 20% od naknade za obavljanje funkcije općinskog vijećnika u trajanju od tri naredne sjednice od dana donošenja odluke Vijeća, odnosno 20% od plaće izabranog zvaničnika koji funkciju obavlja profesionalno.

50. Ukoliko Etička komisija utvrdi da su navodi podnosioca prijave neosnovani , podnosilac prijave će snositi odgovornost i troškove postupka pred nadležnim organom.

51. O izrečenim sankcijama za povredu ovog Kodeksa vodi se evidencija u Službi Općinskog načelnika i Općinskog vijeća.

52. Novac prikupljen od izrečenih sankcija bit će usmjeren na račun Centra za socijalni rad općine Maglaj.

## **X - PODRŠKA KODEKSU**

53. Izabrani zvaničnici će se upoznati sa sadržajem i suštinom ovog Kodeksa i njegovim principima sa izjavom da ih prihvataju i podržavaju.

54. Njihova je obaveza da svojom aktivnošću osiguraju promociju ovog kodeksa, kako u javnosti tako i u medijima.

55. Zakon o sukobu interesa i Zakon o državnoj službi posebno tretira niz odluka ponašanja kojih se izabrani zvaničnici trebaju pridržavati, a koji su sankcionisani ovim Zakonom.

56. Usvojeni Kodeks bit će objavljen u «Službenim novinama Općine Maglaj», putem općinskog biltena i web stranice Općine Maglaj i na drugi način, osigurat će se njegova dostupnost najširoj javnosti. .

Broj: 02-05-1-1380 /07  
Maglaj, 10.10. 2007.godine

**PREDSJEDAVAJUĆI**  
**Općinskog vijeća**  
**Mirsad Nalić, dipl. ing.el**

## O B R A Z L O Ž E N J E

Pravni osnov za donošenje ovog Kodeksa sadržan je člana 8. Zakona o principima lokalne samouprave u Federaciji Bosne i Hercegovine («Službene novine Federacije BiH», broj: 49/06) i članu 36. Statuta Općine Magla ("Službene novine Općine Maglaj», broj: 5/02- prečišćen tekst).

Općina Maglaj je u okviru potpisanog projekta Ugovor sa OSCE Misijom u Bosni Hercegovini Terenski ured u Zenici u obavezi donijeti i usvojiti Etički kodeks za izabrane zvaničnike. U okviru plana aktivnosti i vremenskog okvira za modul Etički kodeks za izabrane zvaničnike Općinske vijeće Maglaj je na sjednici održanoj dana 7.12. 2006.godine donijelo Odluku o uspostavljanju Radne grupe etičkog kodeksa sa imenovanjem članova («Službene novine Općine Maglaj», broj: 8/06).

Prije toga izvršena je medijska prezentacija pokretanja izrade ovog dokumenta. Etički kodeks ima za cilj preciziranje standarda ponašanja koji se očekuju od izabranih predstavnika ( općinskih vijećnika i Općinskog načelnika) u obavljanju njihove dužnosti a imajući u vidu da obavljaju svoju dužnost u okviru prava i u skladu sa mandatom koji su dobili od građana, te da svoju funkciju obavljaju savjesno uz otvorenost i spremnost da odgovaraju za svoje odluke lokalnom stanovništvu općine Maglaj.

Imenovana Radna grupa je na prvom sastanku otvorila niz pitanja po utvrđenom pred nacrtu Etičkog kodeksa pa su korištene i pismene sugestije OSCE-a po nekim spornim pitanjima.

U međuvremenu provedena je i Anketa na području općine Maglaj o uvođenju Etičkog kodeksa za izabrane zvaničnike a rezultati te ankete korišteni su za poboljšanje sadržaja teksta Etičkog kodeksa.

Radna grupa je konačan prijedlog Etičkog kodeksa u formi nacрта dostavila Općinskom vijeću na usvajanje.

Na 25. redovnoj sjednici održanoj dana 16.8.2007.godine Općinsko vijeće je usvojilo Nacrt Etičkog kodeksa i ovakav dokument uputilo je u javnu raspravu.

Dana 3.9.2007.godine putem RTV Maglaj i plakatiranja zakazana je javna rasprava u sali Općinskog vijeća, ali se istoj osim tri vijećnika Općinskog vijeća niko drugi nije odazvao, mada su zainteresovani uzimali primjerke nacрта Etičkog kodeksa . Također je bio ostavljen rok od 15 dana za dostavu prijedloga , mišljenja i sugestija.

Dana 20.9.2007.godine rezimirajući rezultate rasprave Radna grupa za izradu Etičkog kodeksa je u konačan tekst uobzirila sugestije OSCE-a te je izvršila određene dopune Etičkog kodeksa koje se tiču eventualnih sankcija i za Općinskog načelnika i Predsjedavajućeg OV ( ukoliko isti bude profesionalac) tako da se stavovi 47-49 odnose i na njih.

U vezi sa svim Radna grupa predlaže OV da tekst Etičkog kodeksa za izborne zvaničnike utvrdi kao u prijedlogu.

Također Radna grupa sugeriše Općinskom vijeću da donese odluku o otvaranju postupka o izboru Etičke komisije koja bi dalje radila na implementaciji Etičkog kodeksa.

**PREDSJEDNIK**  
**Radne grupe**  
**Radne komisije**  
Jasmin Devedžić, dipl.pravnik