



**-Komunalno-sanitarno-vodoprivredni inspektor-**

Broj: 06--49-154 /17

Maglaj, 16.01.2017. godine

**- OPĆINSKI NAČELNIK**

**- SLUŽBA OPĆINSKOG NAČELNIKA I  
OPĆINSKOG VIJEĆA MAGLAJ**

**I Z V J E Š T A J**  
**o radu**  
**KOMUNALNO -SANITARNO-VODOPRIVREDNOG INSPEKTORA**  
**Za period 01.01.-31.12.2016.godine**

**UVOD**

Na osnovu člana 132. stav 2. tačka 3. Zakona o organizaciji organa uprave u Federaciji Bosne i Hercegovine ("Službene novine F BiH", broj: 35/05) općinski komunalno-sanitarno-vodoprivredni inspektor je dužan podnijeti Izvještaj o izvršenim inspekcijskim kontrolama za proteklu godinu.

Cilj Izvještaja je ukazati na pojave i probleme, poduzeti aktivnosti sa prijedlogom mjera koje bi trebalo poduzeti za otklanjanje utvrđenih nezakonitih radnji ili ponašanja. U Izvještaju su obrađeni vidovi i načini kršenja zakona i drugih propisa, nedostaci u propisima te prijedlog u kojem bi pravcu trebalo mijenjati pojedina zakonska rješenja.

Općinska inspekcija nije samostalni organ, kao što su to Kantonalna i Federalna inspekcija, što stvara poteškoće u radu, počevši od ujednačavanja kriterija u inspekcijskim nadzorima svih inspekcija u Kantonu, a potom i u Federaciji, preko uspostavljanja informatičke potpore, kako u hardverskom tako i u softverskom smislu, do stalne edukacije općinskih inspektora u skladu sa zakonskom obavezom, ali i potrebom.

Sanitarno-komunalno-vodoprivredni inspektor je u izvještajnom periodu postupao u skladu sa utvrđenim nadležnostima propisanim Zakonom o organizaciji organa uprave u Federaciji Bosne i Hercegovine ("Službene novine F BiH", broj: 35/05), Zakonom o inspekcijama Zeničko-dobojskog kantona ("Službene novine Ze-Do kantona", broj: 6/11) i Zakonom o prekršajima Federacije Bosne i Hercegovine ("Službene novine F BiH", broj: 63/14).

Sanitarno-komunalno-vodoprivredni inspektor je shodno Programu rada za 2016. godinu sprovodio zakone i druge propise iz oblasti djelokruga rada, a to su sanitarna, komunalna i vodoprivredna inspekcija. U skladu sa ciljevima iz Programa inspektor je djelovao preventivno i poduzimao

korektivne (upravne) mjere, dok se represivno djelovalo kod ponavljanja prekršaja i utvrđivanja težih prekršaja.

### OCJENA STANJA POSTIGNUTIH REZULTATA

U navedenom izvještajnom periodu ovaj organ je pri vršenju 369 inspekcijskih pregleda sačinio 102 zapisnika o inspekcijskoj kontroli i 32 službene zabilješke. Iz komunalne inspekcije većina pregleda je urađena po zahtjevu stranke, dok iz sanitarne inspekcije većina pregleda je bila u vidu zakonske obaveze inspektora za poduzimanje mjera iz te oblasti. Iz vodoprivredne inspekcije razlozi su bili podjednaki ali je broj učinjenih inspekcijskih pregleda daleko najmanji samo iz razloga obimnosti rada za jednog inspektora.

Zbirni podaci za period 01.01. - 31.12-2016.godine

| NAZIV<br>INŠPEKCIJE        | Zapisnik | Zabilješka | Rješenje<br>Upozorenje | Zaključak | Prekršajni<br>nalog | Izrečena<br>kazna<br>(KM) | Prekršajna<br>prijava | Obavijesti<br>Informacije<br>Izvještaji |
|----------------------------|----------|------------|------------------------|-----------|---------------------|---------------------------|-----------------------|-----------------------------------------|
| SANITARNA<br>INŠPEKCIJA    | 57       | 5          | 37                     | 4         | 4                   | 4.400,00                  | -                     | 41                                      |
| KOMUNALNA<br>INŠPEKCIJA    | 44       | 23         | 17                     | 9         | 4                   | 700,00                    | 1                     | 49                                      |
| VODOPRIVRED<br>NA INŠPEKC. | 1        | 4          | 1                      | -         | -                   | -                         | -                     | 7                                       |
| <b>UKUPNO</b>              | 102      | 32         | 55                     | 13        | 8                   | 5.100,00                  | 1                     | 97                                      |

Zbog utvrđenih nepravilnosti prilikom inspekcijskih nadzora doneseno je 36 rješenja i izdato je 8 prekršajnih naloga sa ukupnim iznosom izrečenih kazni od 5.100,00 KM. Od ukupnog broja izdatih prekršajnih naloga u jednom je zatraženo sudsko odlučivanje na koje se prekršilac nije odazvao. Broj izdatih rješenja i upozorenja kojim se nalaže otklanjanje utvrđenih nedostataka ukazuje na preventivno djelovanje inspektora (upozoravanje subjekta nadzora na obaveze iz propisa, ukazivanje na štetne posljedice, predlaganje mjera za otklanjanjenjijihovih uzroka i sl.).

U izvještajnom periodu inspektor je u svojstvu svjedoka pristupio 2 puta na usmeni pretres na Općinskom sudu Zavidovići Odjeljenje u Maglaju.

Izvještaj o radu inspektora zasniva se na Programu rada, sedmičnim i mjesečnim planovima rada inspektora koji djeluju unutar ovog organa. Izvršenje konkretnih poslova i radnih zadataka u značajnoj mjeri zavisilo je i od trenutnog stanja na terenu u svakoj pojedinoj oblasti u kojoj inspektor nadzire te od konkretno dobijenih posebnih zaduženja od Općinskog načelnika ili rukovodioca službe.

U izvještajnom periodu inspektoru se obratilo 210 stranaka sa različitim razlozima obraćanja. Navedeni broj stranaka je dobio odgovore na licu mjesta bez potrebe za podnošenjem zahtjeva za daljim postupanjem inspektora.

Jedan od važnih aspekata u radu ove inspekcije je svakako i odnos prema javnosti, odnosno medijima, tj. putem sredstava javnog informisanja javnost obavijestiti na brz i efikasan način o svim bitnim, a u tom momentu aktuelnim segmentima dešavanja ili problema koji su u nadležnosti ove inspekcije. Navedeno je urađeno putem RTV Maglaj u 8 objavljenih obavijesti ili upozorenja, kao i u 4 objave na internet stranici Općine Maglaj.

Ono što treba istaći kao pozitivan primjer je svakako i saradnja sa kantonalnom inspekcijom (Ze-Do kantona) kada je god to bilo potrebno a posebno kod zauzimanja stavova o pojedinim pitanjima koji

nisu jasno definisani zakonom, potom sa nekolicinom općinskih inspekcija iz okruženja, a i sa federalnom inspekcijom, prvenstveno inspekcijom za vode gdje i Zakon o vodama nalaže dva puta godišnje održavanje zajedničkih sastanaka svih vodnih inspektora iz Federacije BiH u cilju konsultacija, razmjene iskustva i rješavanja problema iz navedene oblasti.

## KOMUNALNA INSPEKCIJA

Programom rada za 2016. godinu planirano je koje poslove će obavljati komunalno-sanitarno-vodoprivredni inspektor iz domena **komunalne inspekcije**. Za navedeni period obavljeno je 154 pregleda kako po zahtjevu za izlazak na lice mjesta fizičkih ili pravnih lica tako i po službenoj dužnosti. Pregled rezultata rada prikazan je u naprijed navedenoj tabeli.

Izdana rješenja su se odnosila uglavnom na otklanjanje nedostataka na zbrinjavanju otpadnih i fekalnih voda u vangradskom području obzirom da su riješena u većini slučajeva neadekvatnim septičkim jamama čiji prelivu su provedeni na javne ili privatne površine. Nažalost ima i kuća koje neposjeduju uopšte izgrađenu septičku jamu i direktno iz domaćinstva fekalne i otpadne vode su izvedene van kuće na okolni prostor. Gradnja većine septičkih jama je bez projektne dokumentacije.

Ovakvim načinom postupanja obezbjeđuje se mogućnost zagađenja zemljišta i podzemnih voda i bilo bi potrebno da prvenstveno MZ ovoj vrsti problema obrate potrebnu i zasluženu pažnju, tim prije što organizovanje izgradnje vitalne strukture u naseljenim mjestima, kao što su izgradnja vodovoda, kanalizacije, puteva i sl. je u nadležnosti organa mjesne zajednice.

Potom tu su problemi vezani za odlaganje komunalnog otpada u vangradskim naseljima na nedozvoljenim mjestima (što je posebno izraženo u MZ u kojima nije regulisan organizovani odvoz komunalnog otpada), zatim, komunalna higijena u gradu, zauzimanje i korištenje javne površine bez odobrenja nadležne općinske službe, korištenje i održavanje zajedničkih dijelova zgrada, držanje domaćih životinja i kućnih ljubimaca i dr.

Tokom godine redovno je vršena kontrola "pijace" odnosno javnih površina na kojima su se postavljali improvizovani štandovi za prodaju široke potrošnje kao i tržnice na malo. Trenutno je u toku, rješavanje problema tržnice na malo-pijace u Maglaju po pitanju prodaje mlijeka, mliječnih proizvoda, jaja i suhomesnatih proizvoda kako bi se obavljala uz osiguranje minimalno tehničkih uvjeta u pogledu opremljenosti poslovnog prostora za prodaju navedenih roba.

Neophodno je riješiti, odnosno odrediti prostor za prodaju rabljene robe i robe široke potrošnje. Prećutno se ista pijačnim dana održava na lokaciji na Trgu Alije Izetbegovića bez bilo kakvih upustava, obaveza prodavača, obilježenog prostora za obavljanje iste, odnosno pijačnog reda. Sve navedeno otežava, odnosno onemogućava rad ovog organa iz nadležnosti komunalne inspekcije kako bi se postupalo u skladu sa svojim ovlaštenjima propisanim Odlukom o komunalnom redu ("Sl. novine Općine Maglaj", broj: vanredno izdanje/12) i Odlukom o korištenju javnih površina ("Sl. Novine Općine Maglaj", broj: 3/04).

**Zbog problema koji su vrlo često prisutni iz nadležnosti komunalne inspekcije, a za rješavanje istih prepreku ili poteškoću predstavlja neusklađenost novih zakonskih akata sa Općinskim "starim" Odlukama koje su rađene na osnovu davno isteklih zakonskih propisa, ili pak nepostojanja istih a u novim zakonskim odredbama određena je obaveza donošenja istih, neophodno je, u skladu sa zakonskim aktima koji su na snazi raditi nove ili pak uraditi izmjene postojećih Općinskih akata, (u skladu sa važećim zakonskim aktima) a navedene staviti van snage.**

Odluke na koje se navedeno odnosi su dole nabrojane:

- **Odluka o korištenju javnih površina** ("Sl. novine općine Maglaj", broj: 3/04) koja je donesena na osnovu isteklog Zakona o prostornom uređenju ("Sl. novine F BiH", broj: 52/02).
- **Odluka o vodovodu i kanalizaciji** ("Sl. novine Općine Maglaj", broj: 9/03) urađena i donesena između ostalih i na osnovu Zakona o vodama ("Sl. Novine F BiH", broj: 18/98), Zakona o vodama Ze-Do kantona ("Sl. Novine Ze-Do kantona", broj: 8/00), Zakona o prostornom uređenju ("Sl. list SR BiH"; broj: 9/87-prečišćen tekst) i Zakona o prekršajima Ze-Do kantona ("Sl. Novine Ze-Do kantona", broj: 10/98 i 10/99) a da odredbe svih navedenih Zakona stavljene van snage a Zakoni prestali da važe jer su usvojeni novi.
- Shodno članu 28. Zakona o vodama Zeničko-dobojskog kantona ("Sl. novine ZE-DO kantona", broj: 17/08) naša Općina ima obavezu donijeti i **odluku o odvodnji otpadnih voda** koju do sada nije posjedovala a kojom bi se regulisao i problem odvodnje **oborinskih voda** koji Općina Maglaj nema riješen (pitanje održavanja...).
- **Odluka o javnom redu i miru na području Općine Maglaj** ("Sl. novine Općine Maglaj", broj: 7/08) koju je potrebno uraditi radi usklađivanja odredbi ove Odluke sa najnovijim propisima – do danas važeći Zakon o javnom redu i miru Ze-Do kantona četiri puta mjenjan, potom donesena je nova Odluka o komunalnom redu i sanitarno higijenskim mjerama Općine Maglaj, potom treba izvršiti njeno usklađivanje sa novim Zakonom o prekršajima FiB ("Sl. Novine F BiH", broj: 63/14) i novim Zakonom o zaštiti od buke Ze-Do kantona ("Sl. Novine Ze-Do Kantona", broj: 1/2014).
- Navedeni novi Zakoni, kao i novi Zakon o ugostiteljskoj djelatnosti iziskuju donošenje i nove ili izmjenu i dopunu sadašnje **Odluke o radnom vremenu u određenim djelatnostima na području Općine Maglaj** ("Sl. novine Općine Maglaj", broj: 3/97) te usklađivanje iste sa navedenim Zakonima kao i novom Odlukom o javnom redu i miru na području općine Maglaj (koja se treba uraditi).
- Treba napomenuti još jedan akt za čije donošenje odnosno posjedovanje je nadležna Općina shodno članu 18., 19. i 20. Zakona o komunalnim djelatnostima ("Sl. list SR BiH", broj: 20/90), i **Zakonu o pogrebnoj djelatnosti i o uređivanju i održavanju groblja** ("Sl. list Socijalističke Republika BiH", broj: 5/77) a koji bi regulisao pitanja vezana za vlasništvo nad grobljima, uređenje i održavanje istih.
- **Odluka o kućnom redu i održavanju i korištenju zajedničkih dijelova i uređaja u stambenim i stambeno-poslovnim zgradama na području općine Maglaj** („Sl. novine Općine Maglaj“, broj: 8/00) nije usklađena sa Zakonom o korištenju, upravljanju i održavanju zajedničkih dijelova i uređaja zgrade („Sl. novine Ze-Do kantona“, broj: 4/16).

U protekloj godini često je bilo pritužbi od strane građana na prisustvo pasa lualica, koji su nažalost s vremena na vrijeme bili prisutni i u većem broju. Općina ima zakonsku obavezu adekvatnog i efikasnog uklanjanja pasa lualica sa ulica. Ta obaveza proističe iz **Zakona o zaštiti i dobrobiti životinja** ("Službeni glasnik BiH", broj: 25/09) u kom su navedeni i načini zbrinjavanja pasa lualica a koji se mogu definisati u **Projektu zbrinjavanja pasa lualica na području općine Maglaj**.

Obzirom da je Ugovor o davanju u zakup građevinskog zemljišta za uređenje parking prostora potpisan između Općine Maglaj i RVI Maglaj istekao 12.12.2001. godine a prećutno produženje istog nastavljeno do 26. redovne sjednice Općinskog vijeća koja je održana 07.05.2015. godine i produžetka iste 14.05.2015. godine kada je usvojen Zaključak OV broj: 02-05-1-1095/15 od 17.05.2015. godine kojim se navedeno prekida i nalažu mjere za rješavanje problema javnih parkirališta. Navedeni problem još nije riješen ali od navedene sjednice OV **javne površine koje su se koristile kao javna parkirališta nisu data na čišćenje i održavanje KJD niti drugom pravnom licu što**

**predstavlja problem kada je čistoća navedenih površina u pitanju kao i čišćenje snijega jer ih niko ne održava.**

## **SANITARNA INSPEKCIJA**

U izvještajnom periodu Sanitarno-komunalno-vodoprivredni inspektor na području općine Maglaj radeći na kontroli provođenja zakonskih i drugih propisa iz **sanitarne inspekcije** obavio je 157 pregleda fizičkih lica i privrednih objekata, uglavnom po službenoj dužnosti.

U većini kontrola postupano je preventivno. Doneseni pravni akti (rješenja, upozorenja) odnosili su se uglavnom na obavljanje zdravstvenog pregleda na kliconoštvo, polaganje sanitarnog minimuma za zaposlene koji rade sa prehrambenim namirnicama ili predmetima opšte upotrebe, uništavanje higijenski neispravnih prehrambenih namirnica, ispunjavanje minimalnih uvjeta u ugostiteljstvu, pekarama, kuhinjama, trgovinama prehrambenih namirnica i predmeta opšte upotrebe, nošenje radne odjeće na radnim mjestima, čišćenje i obavezna dezinfekcija, dezinsekcija i deratizacija poslovnih prostora, radnih površina...i dr. Donesena su i dva rješenja za izvršenje ekshumacije posmrtnih ostataka na području Općine.

Uz pripremu i kontrolu izvođenja u proteklom izvještajnom periodu su izvršene dvije preventivne sistematske deratizacije (proljetna i jesenja) shodno Zakonu o zaštiti stanovništva od zaraznih bolesti ("Sl.novine F BiH", broj: 29/05) od strane JU Institut za zdravlje i sigurnost hrane Zenica.

U izvještajnom periodu gotovo redovno je praćeno uzimanje briseva kao i uzoraka životnih (prehrambenih) namirnica i gotovih proizvoda u prometu od strane JU Institut za zdravlje i sigurnost hrane. O eventualno negativnim laboratorijskim rezultatima ovaj organ je redovno i na vrijeme obavještavan i shodno navedenim nedostacima poduzimane su aktivnosti na suzbijanju tj. rješavanju problema. Na osnovu dostavljenih analiza po potrebi su poduzimane upravne mjere za otklanjanje nedostataka u najkraćem mogućem roku.

Sa početkom nove školske godine u izvještajnom periodu, započeta je i kontrola higijensko sanitarne ispravnosti škola, školskih kuhinja i ispravnosti hrane u istim (u školama gdje kuhinje postoje) kao i vode za piće. U oktobru mjesecu urađena je kontrola jedna matične škole i njenih pet područnih škola. Nakon izvršenih kontrola izdata su dva Rješenja i jedno Upozorenje. U mjesecu novembru nastavljena je kontrola preosatalih škola na području naše općine.

U svim školama izvršena je kontrola vode za piće i u onim gdje ispitani uzorak ne zadovoljava prema Pravilniku o zdravstvenoj ispravnosti vode za piće poduzete su aktivnosti na rješavanju problema koliko je to moguće. Do tada ostaje problem snabdjevanja pitkom vodom u sistemu Područne škole u Bradićima i Područne škole u Bočinji (radi se na rješavanju problema), potom Područne škole u Kosovi (nedozvoljeno prisustvo arsena (MDK) od 420.77µg/l a dozvoljeno je 10 µg/l što je u skladu sa Pravilnikom o zdravstvenoj ispravnosti vode za piće ("Sl. novine glasnik BiH", broj: 40/10, 43/10 i 30/12), Područna škola u Jablanici (priključena na mjesni vodovod) i Područna škola Ravna (pri kraju je posao prljikučivanja škole na iskopani bunar za vlastite potrebe). Direktori navedenih škola su se aktivno uključili u cilju poduzimanja mjera i rade na rješavanju problema vezanih za pitku vodu kao i redovnog upoznavanja školske djece sa kvalitetom vode jer navedeno zasigurno predstavlja problem koji zaslužuje pažnju i koji treba rješavati.

U mjesecu maju i oktobru od strane JU Institut za zdravlje i sigurnost hrane Zenica uzeti su i ispitani uzorci vode iz javnih česmi odobrenih za kontrolu Odlukom OV od 2007. godine i jedna javna česma odobrena Zaključkom OV 2015. godine. Kontrolisanje zdravstvene ispravnosti vode sa odobrenih 14 javnih česmi (sporadičnim odlukama kontrola ispravnosti vode iz javnih česmi rađena je od 2005. godine) vrši se dva puta godišnje iz sredstava budžeta Općine. Obilaskom navedenih 14

javnih česmi i praćenjem ispravnosti vode sa istih konstatovano je da se samo pojedine, i to površno održavaju, da ih je određen broj koje se uopšte ne održavaju a nekolicina je potpuno uništena (Hasanbegova vodica – Borik, Gornja voda – Čila, ul.Braća Bašić...). Nema podataka o čišćenju sabirnih rezervoara od mulja, kaptaža, izlaznih cjevovoda, uže okoline prostora vezanog za javne česme kao i urađenih dezinfekcija. Sve navedeno utiče na izuzetno loše rezultate analiza vode prvenstveno mikrobiološke, tako da kvalitet vode nekih od javnih česmi već godinama ne udovoljava zahtjevima Pravilnika o zdravstvenoj ispravnosti vode za piće („Službeni glasnik BiH”, broj: 40/10) i ne može se koristiti za piće.

Predlažem da se preispita Odluka OV od 2007. godine i utvrde koje su to javne česme koje građani koriste i održavaju i koje treba kontrolisati obzirom da je proteklo dosta vremena od prethodnog razmatranja navedene teme.

Stanje u oblasti sanitarne inspekcije dobrim dijelom bi se poboljšalo donošenjem novog zakona o sanitarnoj inspekciji, kao i donošenjem propisa iz oblasti zdravstvenog nadzora životnih namirnica, kao i propisa koji uređuju sanitarno-tehničke i higijenske uvjete, s obzirom da sanitarna inspekcija uglavnom radi po zakonima i propisima koji su preuzeti iz SR BiH i SFRJ.

### VODOPRIVREDNA INSPEKCIJA

Predmeta iz oblasti vodne inspekcije bilo je najmanje prvenstveno iz razloga što ovaj organ nije vremenski stigao odgovoriti radno na sve tri inspekcije ravnomjerno a uz to i kvalitetno. Od 64 pregleda doneseno je jedno rješenje o otklanjanju nedostataka.

Najveći broj pregleda se odnosio na pitanja uređenja vodotoka odnosno na izgradnju vodnih objekata na vodnom dobru, bacanja otpada na obale i slivove voda, zatim rješavanje problema preusmjeravanja tj. oduzimanja izvorišta vode za opću upotrebu građana, potom nesuglasice korisnika lokalnih vodovoda oko korištenja, bespravna priključenja na lokalne vodovode...

Obzirom na prioritet i obim problema u radu ovog inspektora iz oblasti sanitarne i komunalne inspekcije na općini Maglaj to je ostalo apsolutno nedovoljno prostora za rad i na rješavanju problema iz oblasti vodne inspekcije.

Kada je pitka voda u pitanju napominjem da naša Općina nema urađen zvaničan registar - katastar voda i izvorišta shodno **članu 120. tačka 1. u kojem stoji da: Ministarstvo i Općinska služba dužni su uspostaviti i trajno voditi evidenciju o vodovodima iz člana 12. stav 1. ovog Zakona, svako u okviru svoje nadležnosti**, što kazuje da naša Općina treba čim prije postupiti po navedenom Zakonu i napraviti registar tj. evidenciju vodovoda na području naše općine a potom raditi na provođenju ostalih regulativa do dobivanja vodne dozvole.

I na kraju Odluka o zaštiti izvorišta vode za piće u slivu rijeke Bistrica broj:01-023-118/83 od 28.12.1983. godine takođe nije usklađena sa važećim Zakonom za što je KJD d.o.o. Maglaj upućeno Upozorenje a ovaj organ nije upoznat da je nešto i poduzeto.

### Problemi sa kojima se susreće ovaj organ u svom radu

Osim već naprijed navedenog u Izvještaju o radu činjenica je da se zasniva na jednom izvršiocu iz komunalne, sanitarne i vodoprivredne inspekcije, tri obimne i složene inspekcije što predstavlja značajan problem u radu ovog inspektora. Navedeno prvenstveno dolazi do izražaja pri provođenju zakonskih odredbi jer je teško ili bolje rečeno gotovo nemoguće uspješno obavljati poslove u sve tri inspekcije ako se poštuje pravilo da se inspeksijski nadzor treba odrađivati brzo i učinkovito, a da inspektor osim što radi na utvrđivanju stanja radi izvršavanja zakona i drugih propisa, djeluje korektivno i represivno, treba da radi i prvenstveno preventivno. Mislim da je u izvještajnom periodu dat maksimum.

Eko-policajac koji surađuje sa inspektorom i prema Odluci o komunalnom redu između ostalog, pomaže mu, prvenstveno u dijelu komunalnih poslova, obavlja prioriteto poslove kurira, referenta nabavke..., a za obavljanje poslova eko policajca preostaje mu malo ili bolje reči nimalo radnog vremena bez obzira što i te kako ima nedostataka, posebno u urbanom dijelu općine koje treba rješavati i kontrolisati svaki dan ako se želi uređena urbana sredina za život svih nas.

Dostavljeno:

1. Naslovu 2x,
2. a/a.



Komunalno-sanitarno-vodoprivredni inspektor

Merima Mahmutović, dipl. ing.tehnol.